**RELACION**

**PËR**

**PROJEKTLIGJIN**

**“PËR PROKURIMET NË FUSHËN E MBROJTJES DHE SIGURISË”**

1. **QËLLIMI I PROJEKT AKTIT DHE OBJEKTIVAT QË SYNOHEN TË ARRIHEN**

Qëllimi i këtij projektligji ligji është përcaktimi i rregullave për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë së institucioneve shtetërore të mbrojtjes e sigurisë në Republikën e Shqipërisë.

Legjislacioni aktual, Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 521, datë 08.08.2007 “Për procedurat e blerjes nga Ministria e Mbrojtjes të disa mallrave të përjashtuara nga rregullat e përgjithshme të prokurimit publik”, i ndryshuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 1403, datë 27.10.2008, dhe vendimi nr. 701, datë 22.10.2014 i Këshillit të Ministrave për miratimin e rregullave “Për sigurimin e informacionit të klasifikuar në fushën industriale” nuk mbulon tërësisht spektrin e prokurimeve në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.

Duke qenë se nuk ka bazë ligjore të unifikuar në këtë fushë, e cila duhet plotësuar duke marrë parasysh kërkesat e BE-së për transpozimin e direktivës së BE-së te vitit 2009/81/EC (Direktiva e Re), e cila përcakton rregullat e prokurimit për autoritetet / entitetet kontraktuese që janë më të përshtatshme për prokurimet që përfshijnë pajisje ushtarake, pajisjet e ndjeshme dhe mallrat, punimet ose shërbimet e lidhura me to, nevojitet ndërhyrja e qeverisë për të adresuar këtë problematikë.

Objektivat konkrete që synohen të arrihen me miratimin e këtij projektligji janë:

* Të përafrohet legjislacioni shqiptar me *Acquis* e BE-së, duke transpozuar ose adaptuar direktivën specifike e cila mbulon procedurat e prokurimit në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.
* Të përmirësohet ndjeshëm kuadri aktual rregullator i fragmentuar për prokurimin në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.
* Të zbatohen rregullat e prokurimit, specifikisht të adaptueshme në sektorët e mbrojtjes dhe sigurisë.
* Të krijohen procedura të hapura për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.
* Të inkurajohet biznesi i huaj dhe sidomos vendas për përfshirjen në procedurat për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.
* Të reduktohet përdorimi i rasteve përjashtimore të prokurimeve në këto fusha.

1. **VLERËSIMI I PROJEKT AKTIT NË RAPORT ME PROGRAMIN POLITIK TË KËSHILLIT TË MINISTRAVE, ME PROGRAMIN ANALITIK TË AKTEVE DHE DOKUMENTAVE TË TJERA POLITIKE**

Projektligji është në përputhje të plotë me rendin juridik të brendshëm dhe me legjislacionin ndërkombëtar të ratifikuar dhe si pasojë të detyrueshëm për Republikën e Shqipërisë.

Projektligji ka karakter teknik dhe është planifikuar në Programin Kombëtar për Integrimin Kombëtar 2019-2021 të miratuar nga Këshilli i Ministrave me Vendimin Nr. 201, datë 10.4.2019.

1. **ARGUMENTIMI I PROJEKT AKTIT LIDHUR ME PËRPARËSITË, PROBLEMATIKAT, EFEKTET E PRITSHME**

Tregjet e mbrojtjes mbulojnë një spektër të gjerë produktesh dhe shërbimesh, që përfshijnë materialet jo luftarake, sisteme komplekse të armëve (tanke, avionë luftarakë, avionë etj.), dhe materiale shumë të ndjeshme, biologjike dhe kimike. Ndjeshmëria e pajisjeve mbrojtëse (armët, municionet, materialet e luftës) për interesat e sigurisë së vendit tonë mund të ndryshojnë në varësi të rrethanave politike dhe ushtarake. Në përgjithësi, megjithatë, ndjeshmëria e tij është proporcionale me rëndësinë e saj teknologjike dhe strategjike. Në pjesën e sipërme të spektrit teknologjik, sistemet e armëve shpesh zhvillohen për kërkesat specifike të një numri shumë të vogël të konsumatorëve. Sisteme të tilla zakonisht kanë zhvillime dhe cikle të gjata jetësore, e cila bën të nevojshme që qeveritë e vendeve prodhuese të vetë kostot e kërkimit dhe zhvillimit.

Duke pasur parasysh rëndësinë e pajisjeve mbrojtëse për sigurinë e shteteve, qeveritë luajnë një rol mbizotërues në organizimin dhe funksionimin e tregjeve të mbrojtjes. Si klientë të vetëm, ata përcaktojnë kërkesën për produkte dhe në këtë mënyrë përcaktojnë si madhësinë e tregut dhe portofolin teknologjik të industrisë. Si rregullatorë, ata kontrollojnë tregtinë e armëve përmes licencave të eksportit dhe formojnë mënyrën se si veprojnë dhe organizojnë kompanitë. Kontrolli shtetëror mund të përfshijë gjithashtu ristrukturimin industrial dhe pronësinë. Në shumë raste, shtetet ende janë aksionarë në ndërmarrjet e mbrojtjes dhe / ose mbajnë "aksione të artë", të cilat japin ndikim mbi vendimet strategjike të biznesit.

Pajisjet e mbrojtjes sigurohen për të fituar një aftësi të veçantë ushtarake dhe shpesh përfshin teknologjitë më të avancuara, të cilat integrohen në nivele të ndryshme në arkitektura komplekse (komponentët në produkte, produkte në sisteme, sisteme në sisteme të sistemeve, të gjithë në forcat e armatosura kombëtare). Në krye të kësaj vijnë kërkesat e ndërveprimit me forcat e armatosura të anëtarëve të tjerë të NATO-s dhe vendeve të BE-së. Autoritetet e prokurimit duhet të sigurohen që çdo hollësi teknike e pajisjes që ata dëshirojnë të sigurojë është i përshtatshëm në arkitekturën e përgjithshme dhe në çdo nivel.

Problemi është më i vështirë për t'u identifikuar dhe për të përcaktuar sasinë për sigurinë sesa për prokurimin e mbrojtjes. Arsyeja kryesore për këtë është se mbrojtja është më "e dukshme" (një klient i vetëm - Ministria e Mbrojtjes, një nga përdoruesit - forcat e armatosura - dhe një buxhet i identifikueshëm, programe të mëdha të prokurimit me kosto të lartë, debat politik mbi aftësitë ushtarake mungesat, etj.). Siguria e ndjeshme jo-ushtarake, nga ana tjetër, është një dukuri më e larmishme dhe "diskrete", veçanërisht për shkak të numrit të klientëve, përdoruesve dhe buxheteve në nivel kombëtar, rajonal dhe lokal.

Çdo shërbim i sigurisë ka pajisjet e veta specifike që kanë ngjashmëri të ndryshme me pajisjet mbrojtëse. Për shembull, mbrojtja e infrastrukturës së transportit publik mund të jetë teknologjikisht komplekse dhe të përfshijë informacion shumë konfidencial. Ndërveprimi me pajisjet e forcave të armatosura, në të kundërt, është ndoshta më pak i rëndësishëm sesa në kontekste të tjera, siç është mbikëqyrja e kufijve detarë, ku rojet dhe rojet bregdetare shpesh veprojnë së bashku. Në të gjitha këto raste, pajisjet e sigurisë dhe të mbrojtjes kanë karakteristika të përbashkëta, të cilat çojnë në sfida të ngjashme në fushën e prokurimit.

Si pasojë e problematikave të hasura deri më tani (procedurave kombëtare jo të koordinuara, të cilat janë të pakënaqshme në aspektin e transparencës dhe kufizojnë hapjen e tregut për konkurrencën), si dhe rrugën që vendi ynë ka marrë për integrimin në BE, krijimi i një ligji specifik për prokurimin publik në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë, si dhe adaptimi dhe përafrimi i Direktivës 2009/81/KEE Parlamentit dhe Këshillit Evropian, e datës 13 Korrik 2009, për koordinimin e procedurave për dhënien e kontratave të caktuara të punëve, kontratave të mallrave dhe kontratave të shërbimit përmes institucioneve ose enteve kontraktore në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë, dhe që ndryshon Direktivës 2004/17/KE dhe 2004/18/KE, janë një domosdoshmëri për hedhjen e hapave të mëtejshme.

Pra qëllimi i këtij projektligji është përcaktimi i rregullave për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë së institucioneve shtetërore të mbrojtjes e sigurisë në Republikën e Shqipërisë, si dhe respektimi i parimeve të mëposhtme:

* të rrisë eficencën dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë, të kryera nga autoritetet kontraktore;
* të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
* të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e këtyre prokurimeve;
* të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
* të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në këto procedura;
* të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë.
* të garantojë sigurinë e informacionit të klasifikuar për prokurimet e punëve, mallrave, furnizimeve dhe të shërbimeve në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë.

1. **VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË, KUSHTETUESHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME LEGJISLACIONIN NË FUQI VENDAS E NDËRKOMBËTAR**

Projektligji “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë” është nxjerrë në mbështetje të neneve 78 dhe 83 pika 1 të Kushtetutës, si dhe është në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Gjithashtu projektligji përafron pjesërisht Direktivën 2009/81/EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, datë 13 Korrik 2009, për koordinimin e procedurave për dhënien e disa kontratave për punë, furnizime dhe shërbime nga autoritete kontraktore apo ente në fushat e mbrojtjes dhe sigurisë, dhe që ndryshon Direktivat 2004/17/EC dhe 2004/18/EC

1. **VLERËSIMI I SHKALLËS SË PËRAFRIMIT ME *ACQUIS COMMUNITAIRE* (PËR PROJEKT AKTET NORMATIVE)**

Projektligji “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë” përafron pjesërisht Direktivën 2009/81/EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, datë 13 Korrik 2009, për koordinimin e procedurave për dhënien e disa kontratave për punë, furnizime dhe shërbime nga autoritete kontraktore apo ente në fushat e mbrojtjes dhe sigurisë, dhe që ndryshon Direktivat 2004/17/EC dhe 2004/18/EC, sipas tabelave të përputhshmërisë.

1. **PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKT AKTIT**

Ky projektakt është hartuar duke marrë në konsideratë përmbajtjen e direktivës 2009/81/EC e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit, datë 13 Korrik 2009, për koordinimin e procedurave për dhënien e disa kontratave për punë, furnizime dhe shërbime nga autoritete kontraktore apo ente në fushat e mbrojtjes dhe sigurisë, dhe që ndryshon Direktivat 2004/17/EC dhe 2004/18/EC, ligjit Nr.9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

Projektligji është ndarë në dhjetë krerë dhe gjashtëdhjetë e pesë nene.

* Në kreun e parë dispozitat e përgjithshme të projektligjit. Më konkretisht përcaktohet objekti dhe qëllimi, fusha e zbatimit, përkufizimimet dhe përjashtimet nga zbatimi i projektligjit. Gjithashtu bëhen specifikime për llojet e kontratave të cilat janë pjesë e fushës së zbatimit të këtij projektligji. Në këtë kre parashikohen dhe detyrime të autoritetit kontraktor në lidhje me informacionin e klasifikuar dhe detyrimet ndërkombëtare. Në këtë pjesë të projektligjit përcaktohen edhe detyrimet e institucioneve shtetërore si Agjencia e Prokurimit Publik, Komisioni i Prokurimit Publik, Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar. Gjithashtu në këtë pjesë të projektligjit rregullohen edhe specifikimet teknike, variantet e tyre dhe procedura e prokurimit të përqendruar.
* Në kreun e dytë përcaktohen rregullat e përgjithshme të prokurimit si janë kufijtë monetarë, mënyra e përllogaritjes së vlerës së kontratës dhe ndarja në lote si edhe mënyrat e komunikimit me Autoritetin Kontraktor.
* Në kreun e tretë përcaktohen llojet e procedurave të prokurimit të cilat janë klasifikuar në: a)Procedurë të kufizuar, b) Procedurë me negocim, me shpallje paraprake të njoftimit c) Dialog Konkurues, ç) Procedurë me negocim, pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës, d) Marrëveshje Kuadër.
* Në kreun e katërt parashikohen rregullimet për publikimin për shpalljen e njoftimeve, anulimin e një procedure dhe afatet kohore për kryerjen e veprimeve gjatë secilës etapë të procedurës së prokurimit publik në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë. Afatet e përcaktuara për secilën lloj procedure prokurimi janë të specifikuara në ditë kalendarike dhe të shoqëruara me momentin e fillimit të tyre.
* Në kreun e pestë parashikohen kriteret e përzgjedhjes së operatorëve dhe arsyet e skualifikimit të tyre. Pjesë e këtij kreu janë edhe disa standarde për menaxhimin e cilësisë së operatorëve dhe produkteve të cilat do të jenë subjekt i këtij ligji. Këto standarde referojnë në standarde ndërkombëtare si ato të Bashkimit Evropian, NATO-s si për cilësinë ashtu edhe për ruajtjen e mjedisit. Kushtet e paracaktuara janë të domosdoshme bazuar në sensibilitetin e produkteve të cilat përfshihen në fushën e zbatimit të këtij ligji. Ky kre trajton edhe hapjen, shqyrtimin dhe kriteret për përcaktimin e ofertës fituese. Pjesë e rëndësishme e këtij kreu është edhe neni 48 në të cilin rregullohet sigurimi i kontratës. Ky rregullim është ky për ruajtjen e interesave të organit shtetëror në raste të shkeljeve të kontratës nga ana e autoritetit kontraktor.
* Në kreun e gjashtë të projektligjit parashikohen: 1. kushtet e veçanta të cilat mund të caktohen nga autoriteti kontraktor. 2. Mbrojtja e sigurisë së informacionit të klasifikuar, gjatë zbatimit të kontratës. 3. Siguria e furnizimit, e cila garantohet me paraqitjen pranë e një sërë dokumentesh nga na e ofertuesit autoritetit kontraktues.
* Kreu i shtatë i projektligjit parashikon dispozitat e zbatimit të kontratës, duke përfshirë dhe mbikëqyrjen e punimeve dhe nënkontraktimin. Për nënkontraktimin është marrë shembulli i rregullimeve të bëra nga ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin publik”. Duke lejuar nënkontraktimin por duke e kushtëzuar dhe duke mos përjashtuar përgjegjësinë e operatorit ekonomik kryesor për sa i përket zbatimit të kontratës. Mbikëqyrja e punimeve, sipas këtij projektligji do të kryhet nga ana e strukturave të posaçme të ngritura pranë autoriteti kontraktor por edhe nga dhe organe të tjera shtetërore të autorizuara me ligj. Gjithashtu ky projektligj, në këtë kapitull i jep të drejtën autoritetit kontraktues të jo vetëm të testoi mallin, por tas kryejë këtë testim edhe nëpërmjet ekspertëve të jashtëm të jo vetëm të testoi mallin, por tas kryejë këtë testim edhe nëpërmjet ekspertëve të jashtëm të licencuara në fushat përkatëse.
* Kreu i tetë i projektligjit trajton procedurat e ankimit administrativ që mund të ushtrojë çdo operator ekonomik i cili ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi sipas këtij ligji dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga vendimmarrja e autoritetit kontraktor, për të cilin pretendon se është marrë në kundërshtim me dispozitat e projektligjit, ka të drejtë të ankimojë vendimin e autoritetit kontraktues pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Po në nenin 54 parashikohen edhe afatet e ankimit administrativ që mund të ushtrojnë operatorët ekonomik të sipërpërmendur. Për garantimin e të drejtave të operatorëve ankimi administrativ pezullon procedurën e lidhjes së kontratës.

1. **INSTITUCIONET DHE ORGANET QË NGARKOHEN PËR ZBATIMIN E AKTIT**

Për zbatimin e këtij akti ngarkohen Ministria e Brendshme, Ministria e Mbrojtjes, Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme, Agjencia e Prokurimit Publik, Komisioni i Prokurimit Publik, Shërbimi Informativ Shtetëror, Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar, Agjencia e Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit, si dhe çdo institucion tjetër i cili prokuron në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë

1. **PERSONAT DHE INSTITUCIONET QË KANË KONTRIUBUAR NË HARTIMIN E PROJEK TAKTIT**

Hartimi i këtij projektligji është kryer me grup pune ndërinstitucional të ngritur me urdhrin e Kryeministrit nr.128, datë 29.08.2018. Grupi ka pasur përfaqësues nga Agjencia e Prokurimit Publik që edhe e kryesonte këtë grup, Ministria e Mbrojtjes, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, Shërbimi Informativ Shtetëror, Drejtoria e Sigurimit të Informacionit të Klasifikuar, Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme.

1. **RAPORTI I VLERËSIMIT TË TË ARDHURAVE DHE SHPENZIMET BUXHETORE**

Miratimi i projekt aktit dhe implementimi i tij nuk ka efekte financiare shtesë për Buxhetin e Shtetit.

**PROPOZUESI**

**MINISTRI**

**OLTA XHAÇKA**